南平市人民政府国有资产监督管理委员会

南国资函〔2026〕38号
答复类别：A类

南平市国资委关于
市六届人大六次会议第0071号建议的答复

黄菁代表:

《关于用好市属闲置资产为老城区绘就民生温度的建议》（第0071号）由我委会同市财政、民政、卫健、金融监管等部门办理。现将有关情况汇总答复如下:

近年来，为破解国有资产闲置与养老服务供给不足等难点，我们聚焦民生刚需，以资产盘活+适老改造+专业运营为核心，精准统筹资源、匹配需求，推动“沉睡”资产提升社区公共服务能力，有效补齐社区短板，实现国有资产保值增值。

一、盘活闲置资产，增强社区服务功能

（一）健全台账体系，夯实盘活基础。一是全面摸排市属国企闲置房产40.85万平方米，逐一建档造册，梳理区位、面积及改造适配性，形成资产底清单、闲置清单和盘活清单，实现“底数清、情况明、信息全”。**二是**开发数字智慧监管平台，整合全市各级国有资产数据，实现资产精细化管理。**三是**强化政策支持，修

订《所出资企业资产租赁和经营业务承包管理办法》，适当延长租赁期限、给予承租户免租期，为大宗资产盘活提供制度保障。

（二）分类改造利用，推动存量焕新。一是盘活乡镇闲置场所。改造22处乡镇闲置资产，提升“幸福里”社区公寓535套，已入住301户、404人，引导边远村、“空心村”独居、留守老人集中居住、互助养老。**二是**改造城市老旧厂房。以“1958创业园”为载体深度开发南纸片区，打造商贸、智造、文创、物流、文旅综合园区，成功入选省级工业遗产；南纸二期、南平水泥厂、化工厂改造设计方案已编制完成。**三是**整合城市闲置资产。支持利用闲置商业、办公、工业、仓储等场所改建养老服务设施，发展普惠型养老经济。已盘活在延行政事业办公资产及企业自有资产合计约7.56万平方米，统筹用于养老、托育、文体等产业。

（三）创新运营模式，破解转型难题。一是推进“国企出资产、专业机构出运营”混合模式。针对养老服务运营专业性强、成本管控难等问题，武夷发展集团已完成前期调研摸底，探索混合模式落实路径。**二是**抢抓政策窗口推动资产用途变更。主动对接自然资源、住建、财政等部门，利用省上解决不动产登记历史遗留问题的政策机遇，推动原市档案馆、原市质监局、原农业农村局、原政协大楼及原市公安局经侦办公楼等大宗资产的用途变更和升级改造，为后续盘活创造条件。

二、聚焦普惠服务，提升民生保障能力

（一）提质增效惠民生，适老服务显担当。2025年，市民政局通过公开招标委托武夷旅游集团下属商业集团承接全市居家

适老化改造“焕新”补贴线上销售平台及资金结算业务，圆满完成居家适老化改造项目，2025年共完成交易3575单，拉动消费7600余万元，消费者享受补贴2134.59万元，切实惠及相关消费群体，充分彰显国企社会责任，为后续多领域深度合作奠定坚实基础。

（二）全域布局福彩网点，拓宽普惠服务渠道。由武夷旅游集团权属企业南平市大武夷怡养健康管理有限公司承接福利彩票相关业务，实现福彩网点县域全覆盖，全市设福利彩票中心站网点约230个。截至4月1日，全市累计完成福彩即开票销售额1154.48万元，开局成效良好。同时，为拓宽发展路径，探索“彩票+婚庆”融合新模式，推出融入福彩元素的专属婚庆红包，将刮刮乐植入婚庆场景，结合本地民俗打造特色主题，实现销量与业务多元发展双提升。

（三）推进民政大数据平台建设，打造智慧服务体系。为进一步提升民政服务智能化、精细化水平，切实筑牢民生服务保障防线，武夷旅游集团全力推进全市养老院智慧消防平台项目建设，整合居家适老化改造线上销售平台资源，构建行业监管与服务“一网通”体系，实现数据共享、流程优化、监管精准、服务暖心。目前，已完成该项目方案初稿的拟定工作，明确了项目建设目标、实施步骤、责任分工及预期成效，待审核通过后将稳步推进项目落地实施。

三、深化医养结合，打造示范项目标杆

（一）打造医养结合服务标杆。市卫健委坚持高效整合医养资源，推动提升公立医疗机构在医养结合服务方面的能力，近期，

延平区医院新城分院与大有健康产业（福建）有限公司开展“一老一小”项目已投入运营，设置养老床位300张，针对老年人等群体，推出医疗康复养老等特色服务，树立区域民生服务特色新标杆。

（二）探索医养资源整合路径。武夷旅游集团已组织开展南平市人民医院医疗养老项目调研工作，赴百龄帮公司、厦门建发、象屿公司等养老机构进行实地调研，探讨研究医养资源整合、运营管理模式等方案，为后续推动市级医疗资源与养老服务深度对接奠定基础。

（三）推进森林康养小镇项目建设。围绕市委市政府中心工作，规划实施“两线八片区”建设项目，重点推进中国武夷山森林康养小镇建设。项目规划用地1.3万亩，可容纳康养人口约8.3万人。2025年6月，武夷旅游集团与武夷山文旅集团联合成立项目开发建设主体。2025年12月，核心区项目以“EPC+O”模式完成公开招标，建设总投资59.77亿元，总建筑面积约75.52万平方米。目前项目正加紧开发建设。

四、强化金融支撑，助力养老产业发展

南平金融监管分局引导辖内银行保险机构积极投身养老金融领域，制定《南平市银行业保险业支持银发经济促进养老金融高质量发展实施方案》，持续加大养老产业金融供给。截至2025年末，辖区银行业机构养老产业贷款余额达4.7亿元，较年初增长285.8%。

（一）精准授信支持养老机构发展。聚焦养老机构资金需求，扎实开展金融授信服务，累计对接贷款资金2420万元。其中，

工行南平分行优化审批流程，为政和和佑养老服务有限公司发放养老金融普惠贷款120万元，切实解决企业运营资金需求；**建瓯农发行、建瓯农商行**联合授信2960万元信贷资金，重点支持“幸福里”社区养老相关项目建设；**浦城农信社**高效推进授信审批，完成对福建省浦城县莲花老年公寓有限公司及其法人的450万元授信审批，为机构后续发展提供坚实资金保障。

（二）创新模式赋能养老相关产业。聚焦养老服务全产业链发展需求，精准对接养老服务机构、老年药品生产企业及康养旅游项目，累计对接贷款资金4.53亿元。**兴业银行浦城支行**创新融资模式，采用“闲置不动产+经营权质押+政府风险补偿基金”组合方式，为养老机构公建民营改革授信1.89亿元，有效破解改革过程中的资金瓶颈；**厦门银行南平分行**授予福建华康药业有限公司5000万元综合授信额度，全力支持该企业投产老年健康医药产品，并向福建颐年居康养有限公司项目发放贷款2.1亿元，为机构提升照护服务能力、扩大服务规模提供坚实资金支撑；**政和农信联社**为政和县罗金山茶旅康养项目发放贷款400万元，推动康养与旅游产业深度融合。

（三）落实低息优惠降低融资成本。引导银行机构推出低息养老产业贷款产品，切实降低养老企业融资成本。**工商银行**向政和和佑养老服务有限公司发放的小微企业信用贷款120万元，利率为3.1%，低于该行同期小微企业贷款平均利率。**海峡银行**将支持养老项目新建、改扩建等融资项目列为重点产品，对存量续作的养老产业贷款按10BP/年标准下调，持续让利养老企业。

下阶段，我们将以此次建议办理为契机，聚焦普惠性民生服务保障重点，扎实做好闲置资产盘活利用、养老服务提质、相关民生业务推进等工作，持续提升民生保障质效。

领导署名：胡春勇

联 系 人：陈汝婷

联系电话：0599-8868203

南平市国资委

2026年5月22日

（此件主动公开）

抄送：市人大常委会代表工委、市政府督查室、武夷山市人大常委会代表工委。

南平市国资委办公室　　2026年5月22日印发